

Выборы 2018

Расширение гарантий в целях поддержки демократического сосуществования

20 мая венесуэльский народ изберет Президента Республики на период 2019-2025, а также, региональные законодательные органы. Как и все предыдущие избирательные процессы, осуществленные в стране, эти выборы будут располагать системой избирательных гарантий, созданной в 2004 и предоставляющей избирателям условия надежности, транспарентности и уверенности в том, что результаты, уже не в первый раз, станут достоверным отражением воли народа.

Кроме того, для этих выборов были добавлены гарантии, содержащиеся в двух соглашениях, подписанных различными политическими деятелями и поддержанных Учредительным собранием Венесуэлы, а также принятыми как руководство к действию, Национальным избирательным советом.

Первый из них является результатом переговоров между венесуэльским правительством и оппозицией, имевшим место в Санто-Доминго в декабре 2017 года и феврале этого года. Инициатором этого диалога был президент Доминиканской Республики Данило Медина, переговоры проходили также при посредничестве экс-премьер-министра Испании Хосе Луиса Родригеса Сапатеро и министров иностранных дел региона. Подготовленное в тот момент соглашение не было подписано представителями оппозиции, хотя его подписал Президент Республики.

Второе соглашение было подписано при посредничестве избирательного органа, представителями политических партий и кандидатами, участвующими в президентских выборах.

Оба соглашения содержат требования по проведению выборов, предложенные оппозиционными политическими партиями, причем некоторые из них уже существуют в системе избирательных гарантий и в течение нескольких лет проводятся в жизнь НИС.

Соглашение Санто-Доминго

Этот документ под названием *За демократическое сосуществование* содержит шесть избирательных тем, которые были включены НИС, как часть гарантий данного процесса. Одна из этих тем подразумевает проведение

президентских выборов 22 апреля этого года, дата, которая была принята НИС.

Другими избирательными темами, включенными в это соглашение являются следующие:

1. «Правительство и оппозиция договорились предложить генеральному секретарю Организации объединенных наций сформировать делегацию по сопровождению и наблюдению за ходом выборов, куда также войдут представители сопровождающих стран, подписавших это соглашение».
 - ✓ *19 февраля НИС направил приглашение в Генеральный секретариат ООН с тем, чтобы была сформирована делегация сопровождения и наблюдения за ходом выборов.*
2. «На дату проведения выборов избирательные участки будут возвращены на места своего первоначального нахождения, и этот факт должен будет получить максимальное публичное распространение с тем, чтобы избиратели были о нем проинформированы».
 - ✓ *20 февраля НИС объявил о возвращении избирательных участков, которые были переведены во время проведения выборов в Учредительное собрание, в целях защиты физической неприкосновенности избирателей из мест своего первоначального нахождения в результате уличного насилия, развязанного по призыву оппозиционных партий.*
 - ✓ *Полная информация по избирательным участкам опубликована на официальном сайте НИС для ее надлежащего распространения.*
3. «Все технические аудиторские проверки должны будут соответствовать стандартам не ниже установленных во время проведения выборов 7 октября 2012 года и 6 декабря 2015 года. В частности, указанные аудиторские проверки, которые будут проводиться при наличии международного наблюдения, затронут все компоненты системы в соответствии с установленными протоколами».
 - ✓ *График аудиторских проверок автоматизированной системы голосования уже выработан.*
 - ✓ *В том, что касается международного присутствия, 23 марта, НИС и Совет экспертов Латинской Америки по проведению*

выборов (СЭЛАПВ), подписали соглашение, подтверждающее участие этой организации в указанных аудиторских проверках.

4. «Должна быть проведена своевременная жеребьевка членов избирательных комиссий с надлежащим уведомлением и под контролем избирательной власти».
 - ✓ *В изначально составленном графике проведения президентских выборов, намечаемых на 22 апреля, жеребьевка членов избирательных комиссий должна была быть произведена 15 марта. После того, как была изменена дата выборов и назначены выборы региональных законодательных органов, дата указанной жеребьевки также была изменена.*
5. «Список избирателей должен быть открыт для обновления данных, как в отношении избирателей внутри страны, так и за рубежом с 8 февраля до 15 февраля».
 - ✓ *Специальная процедура по регистрации и изменению личных данных, как внутри страны, так и за рубежом, запланированная НИС, как часть мероприятий, входящих в график проведения выборов, изначально должна была проводиться с 10 по 20 февраля, что и было выполнено. После изменения даты президентских выборов, эта специальная процедура была продлена до 10 марта.*

Соглашение Каракаса

Первого марта под эгидой НИС, представители политических партий и кандидаты в президенты подписали соглашение об избирательных гарантиях, содержание которого было одобрено этим избирательным органом. Среди прочего, участники соглашения обратились с предложением об одновременном проведении, во второй половине мая, президентских выборов и выборов в региональные и муниципальные законодательные органы. Приняв во внимание это обращение, НИС установил 20 мая, как дату для проведения президентских выборов и выборов в законодательные советы. Этот документ является соглашением между сторонами, поэтому многие из его пунктов не подразумевают прямых действий со стороны Национального избирательного совета. Кроме того, в нем снова затрагиваются некоторые из тем, ранее отмеченных в соглашении Санто-Доминго, на которые НИС уже дал ответ.

Кроме того стороны договорились:

1. «Правительство и оппозиция договорились предложить Генеральному секретарю Организации объединённых наций сформировать представительную и квалифицированную делегацию сопровождения и наблюдения за проведением выборов, которая будет присутствовать на всех этапах избирательного процесса, также как миссии других взаимосогласованных международных инстанций и организаций. В этой связи, незамедлительно будет создана паритетная комиссия, которая встретится с Генеральным секретарем Организации объединённых наций с целью организации указанной миссии по сопровождению и наблюдению за проведением выборов».
2. «Будет гарантировано равенство в доступе к государственным и частным средствам массовой информации и социальным сетям, как национальным, так и международным в период избирательной кампании. Стороны обязуются строго соблюдать равновесие в том, что касается доступа к государственным и частным средствам массовой информации».
 - ✓ *Во вторник, 10 марта, НИС определил правила, регулирующие избирательную кампанию.*
 - ✓ *В соответствии с Органическим законом по избирательным процессам, средства массовой информации обязаны гарантировать сбалансированное освещение мероприятий, в которых участвуют кандидаты.*
3. «На дату проведения выборов избирательные участки будут возвращены на места своего первоначального нахождения, и этот факт должен будет получить максимальное публичное распространение с тем, чтобы избиратели были о нем проинформированы».
 - ✓ *20 февраля Национальным избирательным Советом было объявлено о возвращении избирательных участков на места первоначального расположения. На начало марта все избирательные участки были возвращены на места своего первоначального расположения.*

- ✓ *Полная информация по избирательным участкам опубликована 09 апреля на официальном сайте НИС для ее надлежащего распространения.*
 - ✓
4. «Все технические аудиторские проверки должны будут соответствовать стандартам не ниже установленных во время проведения выборов 7 октября 2012 года и 6 декабря 2015 года. В частности, указанные аудиторские проверки, которые будут проводиться при наличии международного наблюдения, затронут все компоненты системы в соответствии с установленными протоколами».
- ✓ *После переноса даты выборов, и соответственно, других мероприятий, входящих в график проведения президентских выборов, НИС принял решение о повторной аудиторской проверке избирательного списка, которая была осуществлена 26 февраля, с тем, чтобы добавить в него информацию, поступившую за период до 10 марта. К концу марта, Национальный избирательный совет уже провел некоторые из аудиторских проверок, составляющих Систему избирательных гарантий, при этом присутствовали техники по проведению выборов Совета экспертов Латинской Америки по проведению выборов (СЭЛАПВ), миссия которых уже участвует в подготовке к будущим выборам.*
5. «Должна быть проведена своевременная жеребьевка членов избирательных комиссий с надлежащим их уведомлением и под контролем избирательной власти».
- ✓ *19 марта была проведена совместная жеребьевка членов региональных и муниципальных избирательных комиссий. База данных, использованная при этом, соответствовала всем зарегистрированным избирателям*
 - ✓ *Аудиторская проверка базы данных списка избирателей и программного обеспечения, была проведена 14 марта.*
 - ✓ *НИС утвердил распространение информации на избирательных участках посредством плакатов, содержащих сведения о протоколе формирования*

регистрационных столов, в отношении порядка работы их членов, основных, заместителей, соседних столов, свидетелей и избирателей из очереди.

6. Пункты поддержки политических партий на майских выборах должны располагаться на дистанции не менее 200 метров от избирательного участка.
 - ✓ *10 апреля НИС постановил, что пункты поддержки политических партий должны будут располагаться на дистанции не менее 200 метров от избирательного участка.*

7. Стороны договорились обратиться к Национальному избирательному совету с просьбой о новом сроке для открытия списка избирателей в Венесуэле и за рубежом в связи с к президентскими выборами в мае 2018 года.
 - ✓ *После подписания первого марта этого соглашения, НИС распорядился о переносе сроков всех мероприятий, включая специальную процедуру по регистрации и изменению личных данных в списке избирателей, которая продолжалась вплоть до 10 марта.*

8. В течение избирательной кампании национальное правительство будет избегать совместных трансляций радио и телевидения.

9. Надлежащим образом зарегистрированные кандидаты и поддерживающие их политические партии будут проводить, каждый по-отдельности, координационные совещания с руководителями Плана Республика, с целью гарантировать безопасность и свободное передвижение для кандидатов, партий и сопровождающих их групп.

10. Будет создана группа высокого уровня, с целью решения возможных проблем, которая будет контролировать должное развитие избирательного процесса. Эта комиссия будет состоять из представителей каждого из кандидатов и поддерживающих их партий.
 - ✓ *10 апреля НИС была создана Группа высокого уровня, в которой принимают участие представители*

политических партий, поддерживающих каждого из пяти кандидатов в президенты.

11. Совместно с НИС будет составлен график, определяющий разумные сроки для выборов муниципальных законодательных советов и законодательных советов штатов.

✓ *Приняв как руководство к действию это соглашение, Национальный избирательный совет, кроме переноса даты президентских выборов, одобрил их совместное осуществление с выборами законодательных органов, отделив, таким образом, избирательный процесс на муниципальном уровне.*

12. «Стороны обязуются признать результаты выборов, назначенных на 20 мая, которые будут объявлены НИС».

Национальный избирательный совет в качестве государственной власти Венесуэлы, принял содержание этих соглашений, одобренных также и Учредительным собранием, как наилучший способ содействовать восстановлению демократического сосуществования и вновь гарантировать гражданам Венесуэлы возможность разрешать противоречия мирным путем с помощью надежной, заслуживающей доверия и транспарентной избирательной системы.